

**Решение Общественного совета
при Департаменте Росгидромета по ЮФО и СКФО
по вопросу «О деятельности Департамента Росгидромета по ЮФО и
СКФО в 2016 году и задачах на 2017 год»**

Заслушав и обсудив доклад и.о. начальника Департамента Росгидромета по ЮФО и СКФО О.Н. Заболотной «О деятельности Департамента Росгидромета по ЮФО и СКФО в 2016 году и задачах на 2017 год», Общественный совет отмечает:

В 2016 году Департамент Росгидромета по Южному и Северо-Кавказскому федеральным округам возложенные на него задачи по исполнению государственных функций и услуг в целом выполнил.

В ходе реализации возложенных полномочий по осуществлению контроля и надзора, в сфере компетенции Росгидромета, в течение 2016 года Департаментом Росгидромета по ЮФО и СКФО проведено 7 проверок, из них 2 внеплановые.

Выполнение плана контрольно-надзорной деятельности департамента составляет 100 %. Плановые проверки проведены в установленные планом сроки. Информация о проведенных проверках размещается в Едином реестре проверок и на сайте департамента.

В ходе контрольно-надзорной деятельности Департаментом возбуждено 40 дел об административных правонарушениях по 7 статьям КоАП РФ.

По результатам рассмотрения дел об административных правонарушениях, в том числе в судебных инстанциях, на юридических и должностных лиц вынесено:

- 4 устных замечания,
- 7 предупреждений,
- штрафных санкций на сумму – 1 млн. 142 тыс. руб.

Основные нарушения, выявляемые в ходе контрольно-надзорной деятельности - это осуществление деятельности без специального разрешения (лицензии), если такое разрешение (лицензия) обязательно (обязательна), и попадает под действие ч. 1 ст. 19.20 КоАП РФ в случае осуществления данной деятельности хозяйствующим субъектом для собственных нужд (без извлечения прибыли) и ч. 2 ст. 14.1 КоАП РФ в случае осуществления данной деятельности в ходе договорной работы (с извлечением прибыли).

В основном, данное нарушение выявляется в ходе рассмотрения Департаментом Росгидромета по ЮФО и СКФО проектов нормативов допустимых сбросов веществ и микроорганизмов в водные объекты, поступающих на согласование при анализе документов, представленных в проектах (протоколов КХА, фоновых справок и т.д.).

Департаментом Росгидромета по ЮФО и СКФО сформирована достаточно показательная практика по вопросу необходимости лицензирования деятельности юридических лиц и индивидуальных

предпринимателей, осуществляющих определение качественного и количественного состава загрязняющих веществ в компонентах окружающей среды в собственных целях либо в целях исполнения взятых договорных обязательств.

При выявлении фактов осуществления безлицензионной деятельности по определению уровня загрязнения водного объекта выше точки сброса департамент ссылается на нарушения следующих норм:

- п. 45 ч. 1 ст. 12 Федерального закона «О лицензировании отдельных видов деятельности» от 04.05.2011 № 99-ФЗ деятельность в области гидрометеорологии и смежных с ней областях (за исключением указанной деятельности, осуществляемой в ходе инженерных изысканий, выполняемых для подготовки проектной документации, строительства, реконструкции объектов капитального строительства);
- пункта 2 «Положения о лицензировании деятельности в области гидрометеорологии и в смежных с ней областях (за исключением указанной деятельности, осуществляемой в ходе инженерных изысканий, выполняемых для подготовки проектной документации, строительства, реконструкции объектов капитального строительства)», утвержденного Постановлением Правительства РФ от 30.12.2011 № 1216, которым установлен закрытый перечень выполняемых работ, оказываемых услуг, составляющих деятельность в области гидрометеорологии и смежных с ней областях.

При составлении протоколов об административном правонарушении в целях обоснования и разъяснения вменяемого нарушения департаментом даются следующие пояснения.

Согласно ст. 1 Федерального закона «Об охране окружающей среды» от 10.01.2002 г. № 7-ФЗ загрязняющее вещество – вещество или смесь веществ, количество и (или) концентрация которых превышают установленные для химических веществ, в том числе радиоактивных, иных веществ и микроорганизмов нормативы и оказывают негативное воздействие на окружающую среду;

Распоряжением Правительства РФ от 08.07.2015 г. № 1316-р утвержден «Перечень загрязняющих веществ, в отношении которых применяются меры государственного регулирования в области охраны окружающей среды» (далее – Перечень).

Согласно п. 13 и п. 16 ГОСТ 27065-86 (СТ СЭВ 5184-85) «Государственный стандарт Союза ССР. Качество вод. Термины и определения» (введен в действие Постановлением Госстандарта СССР от 29.10.1986 № 3306), загрязнение вод – поступление в водный объект загрязняющих веществ, микроорганизмов или тепла; источник загрязнения вод – источник, вносящий в водные объекты загрязняющие воду вещества, микроорганизмы или тепло.

Согласно РД 52.24.643.2002 «Метод комплексной оценки степени загрязненности поверхностных вод по гидрохимическим показателям» оценкой степени загрязненности поверхностных вод является установление в той или иной форме, через ту или иную систему показателей, характеризующих состав и свойства поверхностных вод, отличия от их нормативных значений. В качестве норматива используются предельно допустимые концентрации (ПДК) вредных веществ для воды рыбохозяйственных водоемов, а также водных объектов хозяйственно-питьевого и культурно-бытового водопользования.

В качестве подтверждающих документов проведения юридическим лицом работ по определению уровня загрязнения водного объекта к протоколу прикладываются акты отбора, протоколы исследования в которых осуществлялось сравнение значений показателей с ПДК.

Правомерность вменяемых департаментом правонарушений по факту осуществления юридическими лицами безлицензионной деятельности подтверждается судебной практикой по Южному и Северо-Кавказскому федеральным округам (прилагается).

Фактически это говорит о том, что каждое предприятие, проводящее отбор, анализ проб и сравнение их с фоновыми концентрациями либо с ПДК, проводит работу по определению уровня загрязнения компонентов окружающей среды и должно иметь лицензию Росгидромета, а также представлять полученную информацию в ЕГФД.

Обобщение и использование практики Департамента Росгидромета по ЮФО и СКФО в деятельности остальных территориальных органов Росгидромета может помочь решению следующих задач:

- расширение наблюдательной сети Росгидромета за счет локальных сетей лицензиатов;
- наполнение ЕГФД репрезентативной информацией в области мониторинга загрязнения окружающей среды.

При осуществлении контроля за соблюдением установленных ограничений хозяйственной деятельности в пределах охранной зоны метеостанции Кореновск департаментом было вынесено представление Администрации Кореновского городского поселения Кореновского района об устранении причин и условий, способствовавших его совершению. Администрацией представление рассмотрено, приняты меры по устранению нарушения.

В 2016 году принято к рассмотрению 314 проектов НДС, которые были рассмотрены в установленные Административным регламентом сроки.

В течение 2016 г. было согласовано заявление Управления по охране окружающей среды и природоохранным ресурсам Республики Адыгея с предложениями об определении границ зон затопления муниципального образования Красногвардейский район Республики Адыгея.

Заявление Комитета строительства Волгоградской области с предложениями об определении границ 24 зон затопления в Волгоградской области не было согласовано, так как материалы были представлены с

нарушением требований Правил определения границ зон затопления, подтопления и Требований к территориям, входящим в границы зон затопления, подтопления.

В соответствии с Планом контрольных мероприятий Федеральной службы по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды на 2016 год, департаментом проведены 6 проверок в отношении ФГБУ, подведомственных Росгидромету, по результатам которых составлены акты, материалы своевременно направлены в Росгидромет.

Всеми ФГБУ разработаны и представлены планы мероприятий по устранению нарушений, выявленных в ходе проверок.

Обеспечение аппаратов полномочных представителей Президента Российской Федерации в ЮФО и в СКФО, территориальных органов федеральных органов исполнительной власти в федеральных округах, командующего войсками и штаба ЮВО Вооруженных Сил Российской Федерации гидрометеорологической информацией и данными о состоянии окружающей среды, ее загрязнении, в том числе информацией об ОЯ и ЭВЗ, осуществлялось в полной мере, в соответствии с установленными Росгидрометом требованиями и согласно действующим План-схемам, планам и заключённым соглашениям.

В 2016 году в адрес департамента поступило 18 запросов о состоянии окружающей среды и ее загрязнении. На все обращения даны ответы в сроки, установленные законодательством.

В рамках оказания государственных услуг в части рассмотрения устных и письменных обращений граждан департаментом рассмотрено 7 обращений, на которые в установленные законодательством сроки были подготовлены и направлены ответы.

В департаменте разработан и утвержден план мероприятий по противодействию коррупции на 2016-2017 годы, деятельность департамента по противодействию коррупции проводится на плановой основе в соответствии с законодательством РФ.

В 2016 году было проведено два заседания Общественного совета при Департаменте Росгидромета по ЮФО и СКФО. Материалы обоих заседаний размещены на сайтах Росгидромета и департамента и направлены в адрес Общественного совета при Росгидромете.

Общественный совет постановляет:

1. Информацию О.Н. Заболотной о деятельности Департамента Росгидромета по ЮФО и СКФО в 2016 году и задачах на 2017 год принять к сведению.

2. Отметить, что в 2016 году задачи по исполнению государственных функций и услуг, возложенные на Департамент Росгидромета по Южному и Северо-Кавказскому федеральным округам, выполнены.

3. Считать, что приоритетными задачами департамента на 2017 год являются:

осуществление оперативного руководства и координации деятельности подведомственных учреждений Росгидромета по обеспечению гидрометеорологической информацией и данными о состоянии окружающей среды, ее загрязнения, в том числе экстренной информацией, аппаратов полпредов Президента Российской Федерации в Южном и в Северо-Кавказском федеральных округах, командующего войсками и штаба Южного военного округа Вооруженных Сил Российской Федерации, а также территориальных органов федеральных органов исполнительной власти по Южному и Северо-Кавказскому федеральным округам;

совершенствование контрольно-надзорной деятельности;

осуществление ведомственного контроля за деятельностью учреждений, подведомственных Росгидромету;

осуществление функций администратора доходов федерального бюджета;

осуществление рассмотрения проектов НДС в соответствии с Административным регламентом;

организация работ по согласованию заявлений органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в ЮФО и СКФО с предложениями об определении границ зон затоплений;

неукоснительное соблюдение действующего законодательства при рассмотрении обращений граждан;

реализация плана мероприятий по противодействию коррупции на 2016-2017 годы.

4. Направить в Росгидромет информацию о правоприменительной практике Департамента Росгидромета по ЮФО и СКФО используемую в ходе осуществления контрольно-надзорной деятельности, в целях обеспечения единства правоприменения всеми территориальными органами Росгидромета.

Председатель Общественного совета

 П.М. Лурье